

Số: 789/KL-PX05

Quảng Trị, ngày 27 tháng 10 năm 2023

KẾT LUẬN THANH TRA

Về việc chấp hành các quy định của pháp luật
về quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ năm 2023
(thời kỳ thanh tra từ ngày 16/11/2019 đến ngày 30/6/2023)

Thực hiện Quyết định thanh tra số 545/QĐ-PX05 ngày 09/8/2023 của Chánh Thanh tra Công an tỉnh Quảng Trị về thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ (viết tắt là VK, VLN, CCHT) năm 2023, từ ngày 21/8/2023 đến hết ngày 22/9/2023, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại 03 đơn vị là UBND cấp huyện, gồm: Đakrông, Hải Lăng, Hướng Hóa (sau đây gọi là UBND huyện được thanh tra); 06 đơn vị là UBND cấp xã, gồm: Hải Quy, Hải Chánh thuộc huyện Hải Lăng; Ba Lòng, Húc Nghì thuộc huyện Đakrông; Tân Long, Lìa thuộc huyện Hướng Hóa (sau đây gọi là UBND xã được thanh tra); 04 cơ quan, tổ chức, gồm: Kho Bạc Nhà nước tỉnh Quảng Trị; Chi cục Kiểm lâm tỉnh Quảng Trị; Ngân hàng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Việt Nam - Chi nhánh tỉnh Quảng Trị (sau đây gọi là Agribank tỉnh Quảng Trị); Ban Quản lý rừng phòng hộ lưu vực sông Bến Hải.

Xét báo cáo kết quả thanh tra ngày 16/10/2023 của Trưởng đoàn thanh tra, Thanh tra Công an tỉnh kết luận thanh tra như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Quảng Trị là tỉnh thuộc vùng Bắc Trung Bộ, phía Đông giáp biển Đông, phía Tây giáp 02 tỉnh Savannakhet và Salavan của nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào, phía Bắc giáp tỉnh Quảng Bình và phía Nam giáp tỉnh Thừa Thiên Huế. Quảng Trị có vị trí địa lý rất quan trọng, là giao điểm của trục kinh tế Bắc - Nam và Đông - Tây, có tuyến đường Xuyên Á nối các nước trong khu vực Đông Nam Á thông qua cửa khẩu quốc tế Lao Bảo và La Lay. Quảng Trị có 10 đơn vị hành chính cấp huyện, có 02 huyện miền núi biên giới là huyện Đakrông và Hướng Hóa.

Là chiến trường ác liệt trong chiến tranh nên địa bàn tỉnh Quảng Trị hiện nay vẫn còn nhiều VK, VLN, quả đạn, pháo... còn sót lại rải rác tại các địa bàn vùng nông thôn, miền núi. Bên cạnh đó, với vị trí địa lý thuận lợi như đã nêu ở trên, nhiều đối tượng đã lợi dụng để hoạt động thực hiện hành vi phạm tội, vi phạm pháp luật khác có liên quan đến VK, VLN và CCHT như mua bán, lắp ráp, chế tạo VK, mua bán trái phép VLN... Do đó, trong thời gian vừa qua, chính quyền địa phương các cấp và lực lượng chức năng thường xuyên tổ chức các đợt vận động thu gom VK, VLN, CCHT trên địa bàn; tăng cường công tác

đấu tranh, xử lý tội phạm, hành vi vi phạm pháp luật về VK, VLN, CCHT nhằm góp phần bảo đảm an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh.

Thanh tra Công an tỉnh tổ chức thanh tra 03/10 UBND cấp huyện, 06 UBND cấp xã trực thuộc các huyện được thanh tra, tập trung vào địa bàn biên giới hoặc giáp ranh, có nhiều VK, VLN còn sót lại sau chiến tranh để đánh giá kết quả công tác quản lý nhà nước trên lĩnh vực an ninh, trật tự nói chung, công tác quản lý, sử dụng VK, VLN và CCHT nói riêng. Ngoài ra, còn tổ chức thanh tra đối với 04 cơ quan, tổ chức được trang bị, sử dụng VK, CCHT trên địa bàn để đánh giá kết quả chấp hành các quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng VK, CCHT. Qua đó, kịp thời phát hiện những khó khăn, vướng mắc của các cơ quan, tổ chức trong việc chấp hành quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT để kiến nghị cơ quan Nhà nước có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành văn bản thay thế, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước trên lĩnh vực an ninh, trật tự.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

Đoàn thanh tra tổ chức kiểm tra các loại hồ sơ, sổ sách, tài liệu liên quan đến nội dung thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT đảm bảo theo Hướng dẫn số 09/HD-X05-P5 ngày 05/01/2023 của Thanh tra Bộ Công an; tiến hành kiểm tra, xác minh việc chấp hành các quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT tại 03 đơn vị Công an cấp huyện¹, 01 hạt Kiểm lâm, 02 Trạm Kiểm lâm thuộc Chi cục Kiểm lâm tỉnh, 02 chi nhánh Agribank huyện Cam Lộ, Vĩnh Linh thuộc Agribank tỉnh Quảng Trị; 03 đơn vị Công an cấp xã².

Qua thanh tra, kiểm tra, xác minh đã phát hiện một số khó khăn, bất cập trong thực hiện chính sách pháp luật liên quan VK, VLN, CCHT; một số khuyết điểm, hạn chế của các cơ quan, tổ chức là đối tượng thanh tra, các bộ phận trực thuộc của đối tượng thanh tra trong triển khai, thực hiện các nội dung công tác quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT để kiến nghị khắc phục.

III. KẾT LUẬN

1. Đối với UBND cấp huyện

1.1. Công tác tiếp nhận, triển khai và chỉ đạo tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, vận động nhân dân chấp hành pháp luật về quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT

1.1.1. Việc tiếp nhận, triển khai phổ biến, tuyên truyền về quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT theo quy định của pháp luật

Trong thời kỳ thanh tra, UBND huyện được thanh tra đã tiếp nhận 04 văn bản³ chỉ đạo của UBND tỉnh Quảng Trị về triển khai thực hiện các quy định của

¹ CAH Đakrông, CAH Hướng Hóa, CAH Hải Lăng.

² CAX Hải Chánh, CAX Lù, CAX Húc Nghi.

³ Kế hoạch số 210/KH-UBND ngày 29/11/2021 của UBND tỉnh về tăng cường thực hiện công tác quản lý và phòng ngừa, đấu tranh với tội phạm, vi phạm pháp luật về vũ khí, vật liệu nổ, công cụ hỗ trợ và pháo bảo đảm an ninh, trật tự Tết Nguyên đán Nhâm Dần 2022; Kế hoạch số 59/KH-UBND ngày 17/3/2023 của UBND tỉnh tổng

Luật Quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT; thực hiện công tác quản lý, phòng ngừa, đấu tranh với tội phạm, vi phạm pháp luật về VK, VLN, CCHT.

Căn cứ các quy định của pháp luật, văn bản chỉ đạo của cấp trên và cơ quan có thẩm quyền, UBND huyện được thanh tra đã ban hành 20 văn bản⁴ (gồm kế hoạch, công văn, quyết định...) để chỉ đạo triển khai đến các đơn vị, phòng, UBND cấp xã, cơ quan, tổ chức trên địa bàn... nhằm thực hiện việc quản lý nhà nước trên lĩnh vực quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT theo thẩm quyền.

1.1.2. Việc tổ chức tuyên truyền, phổ biến pháp luật về quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT theo quy định của pháp luật

Định kỳ hằng năm, UBND huyện được thanh tra đã ban hành kế hoạch phổ biến, giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở, xây dựng xã, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật nhằm triển khai có hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật ở địa phương nói chung, Luật Quản lý, sử dụng VK, VLN và CCHT nói riêng; đã phân công Công an huyện, Trung tâm Văn hóa thông tin - Thể dục thể thao huyện, UBND cấp xã và các đơn vị liên quan khác tổ chức tuyên truyền, phổ biến kiến thức pháp luật về quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT trên địa bàn với các hình thức đa dạng, tiếp cận được đông đảo quần chúng nhân dân trên địa bàn các huyện⁵.

Kinh phí phục vụ cho công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật nói chung được bố trí trong nguồn ngân sách Nhà nước, thể hiện tại dự toán ngân sách thường xuyên của các cơ quan, đơn vị (căn cứ Kế hoạch phổ biến, giáo dục pháp luật của UBND huyện). Căn cứ dự toán trên, Thủ trưởng các đơn vị tự chủ, chịu

kết 05 năm triển khai, thực hiện Luật Quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ, công cụ hỗ trợ; Kế hoạch số 47/KH-UBND ngày 04/4/2022 của UBND tỉnh về tăng cường công tác phòng, chống tội phạm, vi phạm pháp luật về vũ khí, vật liệu nổ, công cụ hỗ trợ; Công văn số 82/UBND-NC ngày 07/01/2020 của UBND tỉnh về việc tăng cường công tác phòng ngừa, đấu tranh với các hành vi vi phạm pháp luật về vũ khí, vật liệu nổ, công cụ hỗ trợ và pháo. Ngoài ra, UBND huyện Đakrông tiếp nhận 03 văn bản của Công an tỉnh Quảng Trị liên quan công tác quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT, gồm: Kế hoạch số 263/KH-CAT-PC06 ngày 25/3/2020 của Công an tỉnh về công tác quản lý, phòng ngừa, đấu tranh với tội phạm, vi phạm pháp luật về VK, VLN, CCHT; Công văn số 1318/CAT-PV01 ngày 28/10/2022 của Công an tỉnh về việc tăng cường công tác quản lý, phòng ngừa đấu tranh với các hành vi vi phạm pháp luật về VK, VLN, CCHT và pháo; Kế hoạch số 87/KH-CAT-PC06 ngày 03/02/2023 của Công an tỉnh về việc tiếp tục thực hiện Luật Quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT năm 2023.

⁴ UBND huyện Hướng Hóa: 04 Báo cáo; 01 Quyết định; 03 Kế hoạch; UBND huyện Hải Lăng: 03 Chỉ thị, 01 Công văn, 01 Kế hoạch, 02 Quyết định; UBND huyện Đakrông: 04 Kế hoạch, 01 Công văn.

⁵ UBND huyện Hướng Hóa: xây dựng 02 tin, phóng sự về vận động thu nhận, chống pháo biên giới; ghi 95 đĩa phát thanh tuyên truyền về vũ khí, pháo; cấp Công an xã, thị trấn hơn 2.500 tấm pa nô, áp phích, băng rôn, hơn 10.000 tờ rơi để tuyên truyền trực quan; tổ chức ký cam kết việc chấp hành các quy định của pháp luật về vũ khí, pháo, phòng, chống cháy nổ với trên 2.000 học sinh tại 46 điểm trường học, 7.000 hộ gia đình, 800 quán kinh doanh tại hơn 75 điểm, khu dân cư; tổ chức tuyên truyền lưu động tại các tuyến, địa bàn, khu vực trọng điểm, trên loa, đài phát thanh tại các xã, thị trấn hơn 300 lượt.

UBND huyện Đakrông: xây dựng, phát sóng 02 video, 10 tin, bài, phóng sự An ninh trật tự về vận động giao nộp VK, VLN, CCHT kết hợp tuyên truyền về phòng, chống pháo nổ trên địa bàn huyện; treo hơn 200 pa nô, áp phích, băng rôn và phát hơn 1.000 tờ rơi tuyên truyền về VK, VLN, pháo đến người dân; tổ chức họp dân tuyên truyền, ký cam kết về việc thực hiện các quy định của pháp luật về VK, VLN, CCHT, pháo, phòng chống cháy nổ tại trường học, nhà văn hóa cộng đồng ở trên địa bàn với khoảng 46.358 lượt học sinh, Nhân dân tham gia...

UBND huyện Hải Lăng: lồng ghép nội dung tuyên truyền về VK, VLN, CCHT và pháo vào trong các tin, bài, phóng sự An ninh trật tự ở trên địa bàn huyện; tổ chức cấp phát hơn 6.400 tờ rơi, treo 358 pa nô, áp phích, băng rôn tuyên truyền về VK, VLN, CCHT; Công an huyện phối hợp Phòng Giáo dục - Đào tạo, các cơ sở giáo dục và UBND cấp xã tuyên truyền các quy định của pháp luật về VK, VLN, CCHT và pháo, phòng chống cháy nổ với khoảng 17.200 lượt học sinh, Nhân dân tham gia.

trách nhiệm quản lý, sử dụng tài chính được phân bổ phục vụ công tác theo quy định. UBND huyện Đakrông, Hải Lăng không cấp kinh phí riêng cho công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật về quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT. UBND huyện Hướng Hóa cấp cho Công an huyện phục vụ công tác tham mưu quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT, pháo nổ (trong đó có kinh phí tuyên truyền, phổ biến kiến thức pháp luật) ở trên địa bàn huyện với số tiền 273.000.000 đồng.

Ưu điểm: UBND huyện được thanh tra đã tiếp nhận và chỉ đạo triển khai thực hiện các văn bản chỉ đạo của UBND tỉnh Quảng Trị về công tác quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT; đấu tranh, phòng ngừa các loại tội phạm, hành vi vi phạm pháp luật về VK, VLN, CCHT và pháo; UBND huyện Hướng Hóa, Hải Lăng đã thành lập, kiện toàn Ban chỉ đạo cấp huyện liên quan công tác quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT trên địa bàn huyện.

Văn phòng HĐND & UBND huyện, Công an cấp huyện đã phối hợp, thực hiện tốt trách nhiệm tham mưu Chủ tịch UBND huyện chỉ đạo công tác quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT trên địa bàn huyện.

Khuyết điểm, hạn chế: UBND huyện Hướng Hóa ban hành văn bản triển khai công tác quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT trên địa bàn chưa đầy đủ theo chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Trị⁶.

1.2. Việc tổ chức thực hiện các quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT

1.2.1. Việc tổ chức mở các đợt vận động giao nộp VK, VLN, CCHT; tiếp nhận thu gom, phân loại, bảo quản, thanh lý, tiêu hủy VK, VLN, CCHT

Trong thời kỳ thanh tra, UBND huyện được thanh tra đã ban hành 12 kế hoạch⁷ để triển khai công tác vận động giao nộp VK, VLN, CCHT từ các tổ chức, cá nhân; thường xuyên tổ chức các đợt vận động quần chúng nhân dân trên địa bàn giao nộp, thu gom VK, VLN, CCHT. UBND huyện được thanh tra đã chỉ đạo Công an cấp huyện, các đơn vị liên quan phối hợp, tổ chức:

- Tiếp nhận 267 VK, VLN, CCHT⁸ từ các tổ chức, cá nhân giao nộp, gồm: 16 VK quân dụng; 197 súng tự chế; 45 VK thô sơ; 02 CCHT; 07 quả đạn, lựu đạn, pháo nổ các loại.

- Công an huyện Đakrông, Hải Lăng đã phân loại đối với các loại VK, VLN, CCHT tiếp nhận và báo cáo kết quả đến Công an tỉnh; Công an huyện Hướng Hóa chưa tổ chức phân loại, xử lý đối với các VK, VLN, CCHT đã tiếp nhận, chưa báo cáo đến Công an tỉnh theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 70 Luật Quản lý, sử dụng VK, VLN và CCHT.

⁶ Công văn số 82/UBND-NC ngày 07/01/2020 của UBND tỉnh về việc tăng cường công tác phòng ngừa, đấu tranh với các hành vi vi phạm pháp luật về vũ khí, vật liệu nổ, công cụ hỗ trợ; Kế hoạch số 47/KH-UBND ngày 04/4/2022 của UBND tỉnh về tăng cường công tác phòng, chống tội phạm, vi phạm pháp luật về vũ khí, vật liệu nổ, công cụ hỗ trợ và pháo.

⁷ UBND Hướng Hóa: 05 kế hoạch; UBND Hải Lăng: 04 kế hoạch; UBND huyện Đakrông: 03 kế hoạch.

⁸ UBND huyện Hướng Hóa: 57; UBND Hải Lăng: 99; UBND huyện Đakrông: 111.

- Công an huyện Hải Lăng đã thành lập Hội đồng tiêu hủy VK, VLN, CCHT và thực hiện việc tiêu hủy đảm bảo theo quy định; Ban Chỉ huy Quân sự huyện Hướng Hóa phối hợp tổ chức Cây Xanh Hòa bình tiêu hủy 01 quả nổ; Công an huyện Hướng Hóa tiêu hủy 01/57 VK, VLN, chưa tiêu hủy 56/57 VK, VLN; Công an huyện Đakrông chưa tiêu hủy 111 VK, VLN; Công an huyện Hải Lăng đã tiêu hủy 99/99 VK, VLN, CCHT tiếp nhận. Đối với số VK, VLN, CCHT chưa được tiêu hủy, tại thời điểm thanh tra, các VK, VLN, CCHT này được lưu giữ tại kho vũ khí của Công an huyện.

Trong thời kỳ thanh tra, UBND huyện được thanh tra không tổ chức cấp phép cho các tổ chức thực hiện đào bới, tìm kiếm VK, VLN theo quy định.

1.2.2. Việc chỉ đạo thống kê nhà nước về VK, VLN, CCHT

Trong thời kỳ thanh tra, UBND huyện Hướng Hóa, Hải Lăng chưa phân công đơn vị theo dõi, thống kê nhà nước về VK, VLN, CCHT trên địa bàn. UBND huyện Đakrông giao Công an huyện thực hiện trách nhiệm thống kê nhà nước về VK, VLN, CCHT trên địa bàn, Công an huyện đã thực hiện đầy đủ trách nhiệm thống kê nhà nước về VK, VLN, CCHT.

1.2.3. Việc chỉ đạo công tác đấu tranh, xử lý vi phạm về quản lý, sử dụng VK, VLN, tiền chất thuốc nổ, CCHT trên địa bàn

Trong thời kỳ thanh tra, UBND huyện được thanh tra đã ban hành các văn bản⁹ chỉ đạo Công an cấp huyện phối hợp với các lực lượng chức năng tổ chức triển khai thực hiện các biện pháp công tác để phòng ngừa, đấu tranh với các loại tội phạm, hành vi vi phạm pháp luật về VK, VLN, CCHT.

Công an cấp huyện phối hợp các lực lượng chức năng trên địa bàn đã đấu tranh, điều tra, khám phá 17 vụ việc/11 đối tượng vi phạm pháp luật có liên quan đến quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT, trong đó: Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an huyện giải quyết nguồn tin về tội phạm, ban hành Quyết định không khởi tố vụ án hình sự: 02 vụ việc/02 đối tượng¹⁰; chuyển cơ quan An ninh điều tra Công an tỉnh thụ lý, giải quyết theo thẩm quyền: 07 vụ việc/07 đối tượng¹¹; lập biên bản thu giữ số linh kiện VK, tổ chức tuyên truyền, vận động và ký cam kết không vi phạm: 06 vụ việc/07 đối tượng¹²; xử phạt vi phạm hành chính: 03 vụ việc/03 đối tượng¹³ (trong đó có 01 vụ việc qua giải quyết nguồn tin về tội phạm do CAX Hải Chánh chuyển). Tang vật trong các vụ việc vi phạm pháp luật nêu trên là VK, VLN, CCHT chưa được các đơn vị Công an cấp huyện liên quan tiêu hủy theo quy định của pháp luật, của Bộ Công an.

⁹ UBND huyện Hướng Hóa: 04 văn bản; UBND huyện Đakrông: 03 văn bản.

¹⁰ CAH Hướng Hóa: ban hành Quyết định không khởi tố vụ án hình sự (01 đối tượng chết); CAH Hải Lăng: ban hành Quyết định không khởi tố vụ án hình sự (chuyển xử phạt vi phạm hành chính 01 đối tượng).

¹¹ CAH Hướng Hóa: 04 vụ việc/06 đối tượng; CAH Đakrông: 03 vụ việc/01 đối tượng (có 02 vụ việc đối tượng bỏ trốn).

¹² CAH Hướng Hóa.

¹³ CAH Đakrông: 02 vụ việc/02 đối tượng, số tiền 6.000.000 đồng (Công an xã A Vao, huyện Đakrông tham mưu Chủ tịch UBND xã Quyết định xử phạt vi phạm hành chính 01 vụ việc/01 đối tượng với số tiền 3.000.000 đồng; Trưởng Công an huyện Đakrông ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính 01 vụ việc/01 đối tượng với số tiền 3.000.000 đồng); CAH Hải Lăng: 01 vụ việc/01 đối tượng (Trưởng Công an huyện ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính với số tiền 6.000.000 đồng).

1.2.4. Việc bố trí, phân bổ kinh phí để tổ chức thực hiện các quy định về quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT

Trong thời kỳ thanh tra, UBND huyện được thanh tra đã cấp số tiền 357.304.000 đồng¹⁴ cho Công an cấp huyện để thực hiện các mặt công tác liên quan đến việc quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT như tuyên truyền Luật Quản lý, sử dụng VK, VLN và CCHT, công tác tiếp nhận, thu gom, tiêu hủy VK, VLN, CHTT...; không tổ chức vận động sự đóng góp của các tổ chức, cá nhân bảo đảm cho việc tiếp nhận, thu gom, phân loại, bảo quản VK, VLN, CHTT.

Việc quản lý, sử dụng kinh phí bảo đảm cho việc tiếp nhận, thu gom, phân loại, bảo quản, thanh lý, tiêu hủy VK, VLN, CCHT được Công an cấp huyện, Phòng Tài chính huyện thực hiện theo quy định hiện hành.

1.2.5. Công tác thanh tra, kiểm tra; tổ chức sơ kết, tổng kết; giải quyết khiếu nại, tố cáo; khen thưởng, kỷ luật và xử lý các vi phạm pháp luật liên đến quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT

Trong thời kỳ thanh tra, UBND huyện được thanh tra không tổ chức thanh tra, kiểm tra; không tiếp nhận đơn khiếu nại, tố cáo liên quan đến công tác quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT. UBND huyện Đakrông đã tổ chức tổng kết, báo cáo kết quả tổng kết 05 năm thi hành Luật Quản lý, sử dụng VK, VLN và CCHT theo chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Trị; UBND huyện Hướng Hóa, Hải Lăng giao trách nhiệm cho Công an huyện thực hiện việc tổng kết nêu trên.

UBND huyện được thanh tra không có trường hợp cá nhân, tập thể vi phạm pháp luật liên quan đến việc quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT bị xử lý kỷ luật. UBND huyện Đakrông, Hải Lăng không có trường hợp cá nhân, tập thể được khen thưởng liên quan công tác quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT; UBND huyện Hướng Hóa đã khen thưởng 11 lượt tập thể, 18 lượt cá nhân của các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn vì có thành tích trong thực hiện các mặt công tác quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT.

Ưu điểm: UBND huyện được thanh tra đã chỉ đạo thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước trên lĩnh vực quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT trên địa bàn, nhất là công tác đấu tranh với các loại tội phạm, vi phạm pháp luật liên quan đến VK, VLN, CCHT; thường xuyên vận động các cá nhân, tổ chức và Nhân dân trên địa bàn giao nộp VK, VLN, CCHT; quan tâm, bố trí kinh phí phục vụ các nội dung công tác liên quan đến việc quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT.

Khuyết điểm, hạn chế: Công an huyện (được UBND huyện giao trách nhiệm thực hiện công tác tiếp nhận, thu gom, phân loại, xử lý VK, VLN, CCHT) chưa tiến hành phân loại các VK, VLN, CCHT theo quy định tại khoản 2, Điều 66 Luật Quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT¹⁵; thiếu kịp thời trong đề nghị cơ quan có thẩm quyền tiến hành thanh lý, tiêu hủy theo quy định của pháp luật¹⁶;

¹⁴ UBND huyện Hải Lăng: 5.000.000 đồng; UBND huyện Đakrông: 79.304.000 đồng; UBND huyện Hướng Hóa: 273.000.000 đồng.

¹⁵ CAH Hướng Hóa.

¹⁶ CAH Đakrông.

các VK, VLN, CCHT sau khi được tiếp nhận, thu gom vẫn lưu giữ chung với VK, CCHT tại kho VK của Công an cấp huyện là vi phạm quy định tại khoản 1 Điều 69 Luật Quản lý, sử dụng VK, VLN và CCHT¹⁷.

2. Đối với UBND cấp xã

2.1. Công tác tiếp nhận, triển khai và chỉ đạo tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, vận động nhân dân chấp hành pháp luật về quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT

Trong thời kỳ thanh tra, UBND xã được thanh tra đã tiếp nhận các văn bản chỉ đạo của UBND cấp huyện, Công an cấp huyện về triển khai thực hiện việc quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT trên địa bàn quản lý; ban hành 40 văn bản¹⁸ (gồm các kế hoạch, công văn, quyết định) triển khai đến các bộ phận, đơn vị, tổ chức, đoàn thể... nhằm thực hiện việc quản lý nhà nước đối với công tác quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT trên địa bàn theo thẩm quyền.

Căn cứ các văn bản chỉ đạo của Chủ tịch UBND xã, Công an cấp xã phối hợp với bộ phận tư pháp, văn hóa thông tin xã, các tổ chức đoàn thể thực hiện công tác phổ biến, tuyên truyền pháp luật về an ninh trật tự trong đó có nội dung quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT đến cán bộ, Nhân dân trên địa bàn xã với các hình thức, như: tuyên truyền qua hệ thống loa phát thanh của xã¹⁹; đăng tải bài viết tuyên truyền trên trang facebook của địa phương²⁰; phát 5.300 tờ rơi, treo 135 pano, áp phích tuyên truyền²¹; tuyên truyền tại các phiên họp dân tại địa bàn dân cư hoặc tại các trường học²²; gặp gỡ, vận động đối tượng cá biệt²³; tổ chức ký cam kết không thực hiện hành vi vi phạm pháp luật liên quan đến VK, VLN, CCHT²⁴.

Trong thời kỳ thanh tra, UBND xã được thanh tra không chỉ kinh phí phục vụ công tác tuyên truyền, phổ biến kiến thức pháp luật liên quan công tác quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT.

*** Ưu điểm:** UBND xã được thanh tra đã thành lập, kiện toàn các Ban chỉ đạo cấp xã về các mặt công tác liên quan đến việc quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT để tập trung chỉ đạo, thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước về VK, VLN, CCHT trên địa bàn; công tác tuyên truyền, phổ biến kiến thức pháp luật về quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT được thực hiện với các hình thức đa dạng, phù hợp với tình hình, thực tế của địa phương.

¹⁷ CAH Hướng Hóa, CAH Đakrông.

¹⁸ UBND xã Lì: 04; UBND xã Tân Long: 09; UBND xã Ba Lòng: 05; UBND xã Húc Nghi: 09; UBND xã Hải Chánh: 07; UBND xã Hải Quy: 06.

¹⁹ UBND xã Lì, UBND xã Hải Chánh, UBND xã Hải Quy, UBND xã Ba Lòng.

²⁰ UBND xã Lì; UBND xã Tân Long; UBND xã Hải Chánh;

²¹ UBND xã Lì: phát 1.000 tờ rơi, treo 35 pano, áp phích; UBND xã Tân Long: phát 2.000 tờ rơi, treo 60 pano, áp phích; UBND xã Hải Chánh: phát 2.000 tờ rơi, treo 10 pano, áp phích; UBND xã Hải Quy: 300 tờ rơi, treo 30 tấm pano áp phích.

²² UBND xã Lì: 23 lượt tuyên truyền; UBND xã Ba Lòng: 06 lượt tuyên truyền; UBND xã Húc Nghi: 16 lượt tuyên truyền; UBND xã Tân Long: 08 lượt tuyên truyền; UBND xã Hải Chánh: 28 lượt tuyên truyền;

²³ UBND xã Ba Lòng: 02 lượt, 20 người tham gia; UBND xã Tân Long: 01 lượt, 13 người tham gia.

²⁴ UBND xã Húc Nghi; UBND xã Hải Chánh; UBND xã Hải Quy.

* **Khuyết điểm, hạn chế:** thực hiện không đầy đủ chỉ đạo của Chủ tịch UBND cấp huyện về triển khai thực hiện các nội dung công tác về quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT²⁵; thất lạc tài liệu chỉ đạo của Chủ tịch UBND huyện (văn bản đến) dẫn đến không có tài liệu triển khai thực hiện công tác quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT trên địa bàn²⁶.

2.2. Công tác tổ chức thực hiện các quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT

2.2.1. Việc tổ chức mở các đợt vận động giao nộp VK, VLN, CCHT; tiếp nhận thu gom, phân loại, bảo quản, thanh lý, tiêu hủy VK, VLN, CCHT

Trong thời kỳ thanh tra, UBND xã được thanh tra không tiếp nhận VK, VLN, CCHT do tổ chức, cá nhân giao nộp. 05 đơn vị Công an xã²⁷ tiếp nhận 25 VK, VLN, CCHT do các tổ chức, cá nhân trên địa bàn giao nộp; riêng, Công an xã Lìa, huyện Hướng Hóa không tiếp nhận VK, VLN, CCHT.

Việc tiếp nhận 23/25 VK, VLN, CCHT được Công an xã thực hiện đảm bảo theo quy định tại khoản 1 Điều 67 Luật Quản lý, sử dụng VK, VLN và CCHT; sử dụng đúng biểu mẫu quy định tại Thông tư số 18/2018/TT-BCA; 02/25²⁸ VK, VLN, CCHT còn lại được tiếp nhận nhưng không có biên bản về việc tiếp nhận theo quy định. Sau khi tiếp nhận, 05 đơn vị Công an xã đã chuyển VK, VLN, CCHT đến Công an huyện để phân loại, xử lý theo thẩm quyền.

2.2.2. Việc chỉ đạo việc thống kê nhà nước về VK, VLN, CCHT

Trong thời kỳ thanh tra, 05 UBND xã²⁹ được thanh tra đã phân công cán bộ chuyên trách hoặc Công an xã, Ban Chỉ huy Quân sự xã thực hiện trách nhiệm thống kê nhà nước về VK, VLN, CCHT. UBND xã Lìa, huyện Hướng Hóa không phân công đơn vị hoặc cán bộ chuyên trách thực hiện thống kê nhà nước về VK, VLN, CCHT.

2.2.3. Việc chỉ đạo công tác đấu tranh, xử lý vi phạm về quản lý, sử dụng VK, VLN, tiền chất thuốc nổ, CCHT trên địa bàn

Trong thời kỳ thanh tra, UBND xã được thanh tra đã ban hành 25 kế hoạch³⁰ chỉ đạo, triển khai thực hiện công tác đấu tranh, xử lý vi phạm về quản lý, sử dụng VK, VLN, tiền chất thuốc nổ và CCHT trên địa bàn. Chủ tịch UBND xã được thanh tra đã giao trách nhiệm Công an xã tổ chức công tác đấu tranh, phòng ngừa, xử lý hành vi vi phạm pháp luật liên quan quản lý, sử dụng

²⁵ UBND xã Lìa (Kế hoạch số 29/KH-UBND ngày 20/01/2021, Kế hoạch số 08/KH-UBND ngày 07/01/2022 của UBND huyện Hướng Hóa); UBND xã Ba Lòng (Công văn số 322/UBND-NC ngày 07/4/2020 của UBND huyện Đakrông).

²⁶ UBND xã Hải Quy (Chỉ thị số 02/CT-UBND ngày 20/01/2020, Công văn số 29/UBND-TH ngày 14/01/2020 của UBND huyện Hải Lăng).

²⁷ CAX Hải Quy: 11; CAX Hải Chánh: 08; CAX Ba Lòng: 01; CAX Tân Long: 03; CAX Húc Nghi: 02.

²⁸ CAX Tân Long.

²⁹ UBND xã Tân Long: 02 đơn vị; UBND xã Hải Chánh: 02 đơn vị; UBND xã Hải Quy: 02 đơn vị; UBND Húc Nghi: 02 đơn vị; UBND xã Ba Lòng: 03 đơn vị.

³⁰ UBND xã Lìa: 02; UBND xã Tân Long: 03; UBND xã Hải Chánh: 06; UBND xã Hải Quy: 02; UBND Húc Nghi: 08; UBND xã Ba Lòng: 04.

VK, VLN, CCHT trên địa bàn, kết quả: tại 05 địa bàn xã³¹ không xảy ra vụ việc vi phạm pháp luật liên quan đến công tác quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT; tại địa bàn xã Hải Chánh xảy ra 01 vụ việc/01 đối tượng có hành vi sử dụng súng tự chế bắn người gây thương tích, Công an xã đã chuyển hồ sơ vụ việc đến Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an huyện Hải Lăng để giải quyết theo thẩm quyền.

2.2.4. Việc bố trí, phân bổ kinh phí để tổ chức thực hiện các quy định về quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT

Trong thời kỳ thanh tra, UBND xã được thanh tra không bố trí kinh phí, không tổ chức vận động sự đóng góp của các tổ chức, cá nhân bảo đảm cho việc tiếp nhận, thu gom, phân loại, bảo quản, thanh lý, tiêu hủy VK, VLN, CCHT.

2.2.5. Việc thực hiện công tác thanh tra, kiểm tra; tổ chức sơ kết, tổng kết; giải quyết khiếu nại, tố cáo; khen thưởng, kỷ luật và xử lý các vi phạm pháp luật liên đến quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT

Trong thời kỳ thanh tra, UBND xã được thanh tra không tổ chức thanh tra, kiểm tra; không tổ chức sơ kết, tổng kết công tác quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT; không phát sinh khiếu nại, tố cáo, không có các hành vi vi phạm pháp luật phải xem xét xử lý có liên quan đến công tác quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT trên địa bàn quản lý. 05 UBND xã³² được thanh tra không có trường hợp là các cá nhân, tổ chức được khen thưởng liên quan công tác quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT; UBND xã Tân Long có 01 tập thể (Công an xã) được Cục Cảnh sát quản lý hành chính về trật tự xã hội, Bộ Công an tặng Giấy khen vì có thành tích xuất sắc trong công tác vận động thu hồi, phòng ngừa, đấu tranh với tội phạm, vi phạm pháp luật về VK, VLN, CCHT năm 2021.

2.2.6. Việc thống kê bàn giao đối với bom, mìn, lựu đạn, quả nổ, ngư lôi, thủy lôi, vật liệu nổ, đầu đạn tên lửa, đạn pháo và đầu đạn pháo các loại đã tiếp nhận, thu gom cho cơ quan Quân sự huyện xử lý

Trong thời kỳ thanh tra, 05 UBND xã³³ được thanh tra không tiếp nhận bom, mìn, lựu đạn, quả nổ, ngư lôi, thủy lôi, vật liệu nổ, đầu đạn tên lửa, đạn pháo và đầu đạn pháo các loại; UBND xã Tân Long, huyện Hướng Hóa tiếp nhận 02 VLN (01 đạn pháo 155 mm, 01 đạn pháo 175 mm), đã báo cáo Ban Chỉ huy Quân sự huyện Hướng Hóa xử lý theo chức năng, thẩm quyền.

Ưu điểm: UBND xã được thanh tra đã chỉ đạo Công an xã, các đơn vị liên quan thực hiện tốt công tác đấu tranh, phòng ngừa, xử lý hành vi vi phạm pháp luật liên quan quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT trên địa bàn, kết quả: 05/06 UBND xã được thanh tra không xảy ra vụ việc vi phạm pháp luật liên quan đến công tác quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT; UBND các xã Lìa, Tân Long, Hải Quy đã thực hiện thường xuyên, có hiệu quả công tác vận động thu gom VK, VLN, CCHT đảm bảo theo quy định của pháp luật; UBND xã Tân Long có 01 tập thể được Bộ Công an tặng Giấy khen vì có thành tích có thành tích xuất sắc

³¹ Xã Lìa; xã Tân Long; xã Hải Quy; xã Húc Nghi; xã Ba Lòng.

³² UBND xã Lìa; UBND xã Hải Chánh; UBND xã Hải Quy; UBND Húc Nghi; UBND xã Ba Lòng.

³³ UBND xã Lìa; UBND xã Hải Chánh; UBND xã Hải Quy; UBND Húc Nghi; UBND xã Ba Lòng.

trong công tác vận động thu hồi, phòng ngừa, đấu tranh với tội phạm, vi phạm pháp luật về VK, VLN, CCHT.

Khuyết điểm, hạn chế: tổ chức vận động thu gom VK, VLN, CCHT chưa được tiến hành thường xuyên theo nguyên tắc quy định tại khoản 3 Điều 63 Luật Quản lý, sử dụng VK, VLN và CCHT “*Việc tiếp nhận, thu gom vũ khí, vật liệu nổ, công cụ hỗ trợ phải được tiến hành thường xuyên và thông qua các đợt vận động*”³⁴; thực hiện việc tiếp nhận, thu gom VK không đảm bảo thủ tục theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 67 Luật Quản lý, sử dụng VK, VLN và CCHT và không mở Sổ theo dõi tiếp nhận VK, VLN, CCHT quy định tại điểm c khoản 1 và điểm c khoản 2 Điều 67 Luật Quản lý, sử dụng VK, VLN và CCHT³⁵.

3. Đối với cơ quan, tổ chức

3.1. Việc tiếp nhận, quán triệt, triển khai văn bản quy phạm pháp luật và văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của UBND tỉnh, của cơ quan chuyên môn về quản lý, sử dụng VK, CCHT

Trong thời kỳ thanh tra, 04 cơ quan, tổ chức³⁶ được thanh tra đã tiếp nhận các văn bản quy phạm pháp luật, các văn bản hướng dẫn chỉ đạo của cơ quan có thẩm quyền cấp trên liên quan công tác quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT. Sau khi tiếp nhận các văn bản, lãnh đạo cơ quan, tổ chức được thanh tra đã chỉ đạo các đơn vị, bộ phận trực thuộc phổ biến, quán triệt và triển khai thực hiện.

Hình thức phổ biến, quán triệt, như: sao gửi văn bản đến đơn vị trực thuộc; hướng dẫn truy cập vào cổng thông tin điện tử để nghiên cứu; phổ biến tại các cuộc họp, giao ban đơn vị.

3.2. Việc ban hành nội quy, phương án bảo vệ, phòng cháy và chữa cháy, kế hoạch hoặc biện pháp phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất và phương tiện bảo đảm an toàn được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt đối với kho, nơi cất giữ VK, CCHT

Trong thời kỳ thanh tra, 04 cơ quan, tổ chức được thanh tra đã xây dựng, ban hành nội quy về phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ (viết tắt là PCCC và CNCH), đã niêm yết nội quy PCCC tại trụ sở, địa điểm làm việc của cơ quan, tổ chức; 03 cơ quan, tổ chức³⁷ đã xây dựng, ban hành Nội quy bảo vệ an toàn cơ quan, đơn vị hoặc phương án bảo vệ an ninh trật tự, an toàn tài sản trong đó có nơi cất giữ VK, CCHT.

3.3. Việc thực hiện quy định về mua, vận chuyển, đăng ký, xin cấp, cấp lại và quản lý các loại giấy phép, giấy chứng nhận liên quan đến VK, CCHT

Trong thời kỳ thanh tra, 03/04 cơ quan, tổ chức³⁸ được thanh tra không phát sinh trường hợp mua, vận chuyển, đăng ký, xin cấp, cấp lại các loại giấy

³⁴ UBND xã Ba Lòng; UBND xã Húc Nghi; UBND xã Hải Chánh;

³⁵ UBND xã Tân Long.

³⁶ Ban Quản lý rừng phòng hộ lưu vực sông Bến Hải: 07 văn bản; Agribank tỉnh Quảng Trị: 12 văn bản; Chi cục Kiểm lâm tỉnh Quảng Trị: 10 văn bản; Kho bạc Nhà nước tỉnh Quảng Trị: 05 văn bản.

³⁷ Agribank tỉnh Quảng Trị; Chi cục Kiểm lâm tỉnh Quảng Trị; Kho bạc Nhà nước tỉnh Quảng Trị.

³⁸ Agribank tỉnh Quảng Trị; Chi cục Kiểm lâm tỉnh Quảng Trị; Kho bạc Nhà nước tỉnh Quảng Trị.

phép, giấy chứng nhận liên quan VK, CCHT. 01/04 cơ quan, tổ chức (Ban Quản lý rừng phòng hộ lưu vực sông Bến Hải) mua 11 CCHT, đã được phòng Cảnh sát quản lý hành chính về trật tự xã hội Công an tỉnh Quảng Trị (viết tắt là phòng Cảnh sát QLHC về TTXH CAT) cấp giấy xác nhận đăng ký CCHT và giấy phép sử dụng theo quy định; trình tự, thủ tục mua, vận chuyển CCHT đảm bảo quy định tại Điều 56 Luật Quản lý, sử dụng VK, VLN và CCHT.

Tại thời điểm thanh tra, 04 cơ quan, tổ chức được thanh tra đang quản lý 372 VK, CCHT (gồm 55 VK và 317 CCHT)³⁹, trong đó: 55 VK được cấp Giấy phép sử dụng VK quân dụng; 167 CCHT được cấp Giấy phép sử dụng CCHT (có 01 Giấy phép⁴⁰ sử dụng CCHT hết thời hạn sử dụng); 120 CCHT được cấp Giấy xác nhận đăng ký CCHT; 30 CCHT không có Giấy xác nhận đăng ký CCHT (30 CCHT đã hết niên hạn sử dụng)⁴¹. 03/04 cơ quan, tổ chức được thanh tra đã tổ chức rà soát, đề nghị phòng Cảnh sát QLHC về TTXH CAT cấp đổi lại đối với các Giấy phép sử dụng CCHT hết thời hạn sử dụng; 01/4 cơ quan, tổ chức còn lại (Agribank tỉnh Quảng Trị) chưa đề nghị phòng Cảnh sát QLHC về TTXH CAT cấp 01 Giấy phép sử dụng CCHT đã hết thời hạn sử dụng. Các Giấy phép sử dụng VK, CCHT, Giấy xác nhận đăng ký CCHT được quản lý tại trụ sở làm việc của cơ quan, tổ chức được thanh tra; khi phân công nhiệm vụ, lãnh đạo cơ quan, tổ chức được thanh tra giao VK, CCHT kèm Giấy phép sử dụng hoặc Giấy xác nhận đăng ký CCHT cho cán bộ, nhân viên sử dụng để thực hiện nhiệm vụ.

03/04 cơ quan, tổ chức được thanh tra không để xảy ra tình trạng mất, thất lạc CCHT, Giấy phép sử dụng CCHT, Giấy xác nhận đăng ký CCHT. 01/04 cơ quan, tổ chức còn lại (Chi cục Kiểm lâm tỉnh Quảng Trị) xảy ra mất, thất lạc 01 CCHT (Dùi cui cao su); 01 Giấy phép sử dụng CCHT; 01 Giấy xác nhận đăng ký CCHT. Thời điểm thanh tra, Chi cục Kiểm lâm tỉnh Quảng Trị đã tìm được 01 CCHT bị thất lạc; đề nghị phòng Cảnh sát QLHC về TTXH CAT cấp lại 01 Giấy phép sử dụng CCHT và thu hồi 01 CCHT bị hư hỏng (khóa số 8).

3.4. Việc phối hợp với cơ quan chuyên môn tổ chức; tham gia lớp bồi dưỡng, huấn luyện chuyên môn, cấp giấy chứng nhận sử dụng VK, CCHT

Trong thời kỳ thanh tra, 04 cơ quan, tổ chức được thanh tra đã lập danh sách, đề nghị phòng Cảnh sát QLHC về TTXH tổ chức bồi dưỡng, huấn luyện chuyên môn, cấp giấy chứng nhận sử dụng VK, CCHT đối với cán bộ, nhân viên, người lao động. Tại thời điểm thanh tra, phòng Cảnh sát QLHC về TTXH đã mở lớp huấn luyện, bồi dưỡng công tác quản lý, sử dụng VK, CCHT theo đề nghị của 02 cơ quan, tổ chức⁴², cấp 94 Giấy chứng nhận sử dụng VK, CCHT và 32 Chứng chỉ quản lý VK, VLN; chưa mở lớp huấn luyện, bồi dưỡng công tác quản lý, sử dụng VK, CCHT đối với 02 cơ quan, tổ chức còn lại (Agribank tỉnh Quảng Trị và Kho bạc Nhà nước tỉnh Quảng Trị).

³⁹ Ban Quản lý rừng phòng hộ lưu vực sông Bến Hải: 18 CCHT; Agribank tỉnh Quảng Trị: 52 CCHT; Chi cục Kiểm lâm tỉnh Quảng Trị: 55 VK, 228 CCHT; Kho bạc Nhà nước tỉnh Quảng Trị: 19 CCHT.

⁴⁰ Agribank tỉnh Quảng Trị.

⁴¹ Chi cục Kiểm lâm tỉnh Quảng Trị: 30 CCHT (Áo giáp chống đâm).

⁴² Ban Quản lý rừng phòng hộ lưu vực sông Bến Hải; Chi cục Kiểm lâm tỉnh Quảng Trị.

3.5. Việc đầu tư cơ sở, vật chất; kho, nơi cất giữ, bảo quản VK, CCHT

04 cơ quan, tổ chức được thanh tra không bố trí kho chuyên dụng quản lý VK, CCHT mà sử dụng tủ sắt, két sắt có khóa đặt tại phòng làm việc để quản lý, cất giữ VK, CCHT; kiểm tra thực tế nơi cất giữ VK, CCHT của 04 cơ quan, tổ chức được thanh tra xác định đảm bảo an ninh, an toàn; bên cạnh đó, Agribank tỉnh Quảng Trị và Kho bạc Nhà nước tỉnh Quảng Trị bố trí hệ thống camera giám sát, đảm bảo an toàn nơi quản lý CCHT của cơ quan, tổ chức.

Trong thời kỳ thanh tra, 03/04 cơ quan, tổ chức⁴³ được thanh tra không bố trí, đầu tư kinh phí phục vụ công tác cất giữ, bảo quản VK, CCHT; 01 cơ quan, tổ chức còn lại (Chi cục Kiểm lâm tỉnh Quảng Trị) chi số tiền 26.000.000 đồng để thực hiện việc bảo dưỡng VK, CCHT.

3.6. Việc thực hiện quy định về giao, nhận, sử dụng, bảo quản VK, CCHT

Trong thời kỳ thanh tra, 04 cơ quan, tổ chức⁴⁴ được thanh tra không lập các loại sổ để quản lý, bảo quản VK, CCHT theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 4 Nghị định số 79/2018/NĐ-CP mà chỉ lập danh sách VK, CCHT để quản lý hoặc ban hành quyết định phân công trách nhiệm cho các đơn vị, cá nhân quản lý CCHT.

02/04 cơ quan, tổ chức⁴⁵ được thanh tra không lập sổ giao nhận, không có tài liệu thể hiện việc giao nhận VK, CCHT giữa người quản lý và người được giao sử dụng; 02 cơ quan, tổ chức⁴⁶ còn lại đã lập sổ thể hiện việc giao nhận CCHT giữa người giao và người nhận. Tại 04 cơ quan, tổ chức được thanh tra, người được giao sử dụng VK, CCHT đều đã được huấn luyện và cấp Giấy chứng nhận sử dụng CCHT theo quy định; thời điểm thanh tra, ghi nhận: 02/04 cơ quan, tổ chức⁴⁷ Giấy chứng nhận sử dụng CCHT còn thời hạn sử dụng; 02 cơ quan, tổ chức còn lại có Giấy chứng nhận sử dụng CCHT đã hết thời hạn.

3.7. Việc kiểm tra, thống kê, báo cáo định kỳ chất lượng, số lượng, chủng loại VK, CCHT; đề xuất phân loại, chuyển loại, thanh lý, tiêu hủy VK, CCHT

Trong thời kỳ thanh tra, 03/04 cơ quan, tổ chức được thanh tra không lập kế hoạch và thực hiện việc kiểm tra, đánh giá chất lượng, số lượng, chủng loại CCHT theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 4 Nghị định số 79/2018/NĐ-CP; 01 cơ quan, tổ chức còn lại (Ban Quản lý rừng phòng hộ lưu vực sông Bến Hải) đã thực hiện tốt nội dung này. 03/04 cơ quan, tổ chức được thanh tra đã thực hiện chế độ báo cáo định kỳ về tình hình, kết quả công tác quản lý, sử dụng CCHT đến phòng Cảnh sát QLHC về TTXH CAT đảm bảo theo quy định tại điểm c khoản 2 Điều 4 Nghị định số 79/2018/NĐ-CP; 01 cơ quan, tổ chức còn lại (Chi cục Kiểm lâm tỉnh) không thực hiện báo cáo định kỳ theo quy định.

⁴³ Ban Quản lý rừng phòng hộ lưu vực sông Bến Hải; Agribank tỉnh Quảng Trị; Kho bạc Nhà nước tỉnh.

⁴⁴ 03 đơn vị trực thuộc Chi cục Kiểm lâm tỉnh, gồm: Hạt Kiểm lâm huyện Vĩnh Linh, Trạm Kiểm lâm khu vực Bến Quan và Hạt kiểm lâm huyện Đakrông có mở sổ theo dõi, quản lý VK, CCHT.

⁴⁵ Ban Quản lý rừng phòng hộ lưu vực sông Bến Hải; Chi cục Kiểm lâm tỉnh.

⁴⁶ Agribank tỉnh; Kho bạc Nhà nước tỉnh.

⁴⁷ Ban Quản lý rừng phòng hộ lưu vực sông Bến Hải; Chi cục Kiểm lâm tỉnh.

02/04 cơ quan, tổ chức⁴⁸ được thanh tra đã phân loại, đề nghị phòng Cảnh sát QLHC về TTXH CAT tổ chức thu hồi đối với 62 CCHT và 06 Giấy phép sử dụng CCHT bị hư hỏng, không thể sử dụng (việc giao nhận được lập thành biên bản theo quy định); các CCHT của 02 cơ quan, tổ chức còn lại (Kho bạc Nhà nước tỉnh, Agribank tỉnh) tình trạng sử dụng tốt, không đề nghị thu hồi.

* **Ưu điểm:** các cơ quan, tổ chức được thanh tra đã thực hiện tốt việc ban hành nội quy PCCC tại trụ sở, địa điểm làm việc của cơ quan, tổ chức; đã đề nghị cơ quan có thẩm quyền tổ chức huấn luyện, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ công tác quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT; đảm bảo điều kiện an toàn nơi cất giữ, bảo quản VK, CCHT theo quy định của pháp luật.

* **Khuyết điểm, hạn chế:** chưa ban hành nội quy, phương án bảo vệ nơi cất giữ VK, CCHT theo quy định tại khoản 2 Điều 9 Luật Quản lý, sử dụng VK, VLN và CCHT và điểm b khoản 1 Điều 4 Nghị định số 79/2018/NĐ-CP⁴⁹; không lập sổ theo dõi quản lý, bảo quản VK, CCHT theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 4 Nghị định số 79/2018/NĐ-CP⁵⁰; không xây dựng kế hoạch kiểm tra, đánh giá chất lượng, số lượng, chủng loại CCHT theo quy định tại điểm b, khoản 2, Điều 4 Nghị định số 79/2018/NĐ-CP⁵¹; không lập hồ sơ đề nghị cấp đổi Giấy phép sử dụng CCHT đã hết hạn theo điểm c khoản 1 Điều 58 Luật Quản lý, sử dụng VK, VLN và CCHT⁵²; không báo cáo định kỳ tình hình, kết quả công tác quản lý, sử dụng CCHT đến phòng Cảnh sát QLHC về TTXH theo quy định tại điểm c khoản 2 Điều 4 Nghị định số 79/2018/NĐ-CP⁵³; làm mất, thất lạc 02 Giấy phép sử dụng, Giấy xác nhận CCHT⁵⁴; thành phần hồ sơ đề nghị huấn luyện quản lý, sử dụng CCHT không đầy đủ theo quy định tại Điều 16 Nghị định số 79/2018/NĐ-CP⁵⁵.

IV. NGUYÊN NHÂN CỦA KHUYẾT ĐIỂM, HẠN CHẾ

1. Nguyên nhân khách quan

Trong thời kỳ thanh tra, dịch bệnh Covid-19, bão lũ diễn biến phức tạp trên địa bàn toàn tỉnh; UBND các huyện, lực lượng Công an cấp huyện, cấp xã, các cơ quan, tổ chức được thanh tra đã tập trung các nguồn lực để phòng, chống dịch bệnh, thiên tai, bão lũ nên có phần ảnh hưởng đến việc triển khai, thực hiện các nội dung công tác quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT trên địa bàn quản lý.

Luật Quản lý, sử dụng VK, VLN và CCHT có quy định việc người đứng đầu cơ quan được trang bị CCHT phê duyệt nội quy, phương án bảo vệ kho, nơi cất giữ VK, CCHT nhưng văn bản pháp luật hiện hành chưa có hướng dẫn chi tiết nên khó khăn cho cơ quan, tổ chức trong triển khai thực hiện quy định trên.

⁴⁸ Ban Quản lý rừng phòng hộ lưu vực sông Bến Hải: 06 CCHT và 06 Giấy phép sử dụng CCHT; Chi cục Kiểm lâm tỉnh: 56 CCHT.

⁴⁹ Ban Quản lý rừng phòng hộ lưu vực sông Bến Hải; Agribank tỉnh Quảng Trị; Chi cục Kiểm lâm tỉnh;

⁵⁰ Ban Quản lý rừng phòng hộ lưu vực sông Bến Hải; Chi cục Kiểm lâm tỉnh;

⁵¹ Agribank tỉnh Quảng Trị; Chi cục Kiểm lâm tỉnh; Kho bạc Nhà nước tỉnh Quảng Trị

⁵² Agribank tỉnh Quảng Trị; Kho bạc Nhà nước tỉnh Quảng Trị

⁵³ Chi cục Kiểm lâm tỉnh;

⁵⁴ Chi cục Kiểm lâm tỉnh;

⁵⁵ Kho bạc Nhà nước tỉnh Quảng Trị.

2. Nguyên nhân chủ quan

Cán bộ, nhân viên được giao phụ trách theo dõi, thực hiện việc chấp hành các quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT tại các cơ quan, tổ chức kiêm nhiệm nhiều nội dung công việc nên việc nghiên cứu, cập nhật văn bản quy phạm pháp luật còn chậm trễ, thiếu kịp thời.

V. KIẾN NGHỊ CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Đối với Thanh tra Bộ Công an: tập hợp, xem xét các kiến nghị của Công an các đơn vị, địa phương để kiến nghị cơ quan Nhà nước có thẩm quyền các nội dung dưới đây:

1.1. Khoản 8 Điều 72 Luật Quản lý, sử dụng VK, VLN và CCHT quy định nội dung quản lý Nhà nước: *“thực hiện thống kê nhà nước về vũ khí, vật liệu nổ, tiền chất thuốc nổ, công cụ hỗ trợ”* nhưng chưa có văn bản hướng dẫn chi tiết việc thực hiện công tác thống kê gây khó khăn cho UBND các cấp, Công an các cấp trong triển khai thực hiện chức năng quản lý Nhà nước theo nội dung nêu trên. Do đó, kiến nghị xem xét ban hành văn bản hướng dẫn nội dung này.

1.2. Khoản 2 Điều 9 Luật Quản lý, sử dụng VK, VLN và CCHT quy định kho, nơi cất giữ VK, VLN, tiền chất thuốc nổ, CCHT phải *“...có nội quy, phương án bảo vệ, phòng cháy và chữa cháy, kế hoạch hoặc biện pháp phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất và phương tiện bảo đảm an toàn được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt”* nhưng thể thức, nội dung cơ bản và người có thẩm quyền phê duyệt nội quy, phương án chưa được quy định cụ thể, gây khó khăn cho các cơ quan, tổ chức khi thực hiện trong thực tiễn. Do đó, kiến nghị ban hành văn bản hướng dẫn thực hiện nội dung này.

1.3. Khoản 1 Điều 3 Thông tư số 16/2018/TT-BCA ngày 15/5/2018 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng VK, VLN và CCHT, quy định: *“Cục trưởng Cục Cảnh sát QLHC về TTXH có thẩm quyền cấp, cấp đổi, cấp lại giấy phép, giấy xác nhận về vũ khí, vật liệu nổ, tiền chất thuốc nổ, công cụ hỗ trợ, thông báo xác nhận khai báo vũ khí thô sơ cho cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp thuộc bộ, ngành ở trung ương...”* và khoản 2 Điều 3 Thông tư số 16/2018/TT-BCA quy định: *“Trưởng phòng Cảnh sát QLHC về TTXH Công an tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương...có thẩm quyền cấp, cấp đổi, cấp lại giấy phép, giấy xác nhận về VK, VLN, tiền chất thuốc nổ, CCHT, thông báo xác nhận khai báo vũ khí thô sơ cho cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp ở địa phương...”*. Thực tế, có một số cơ quan, tổ chức thuộc bộ, ngành ở trung ương nhưng đóng tại địa phương, như: Kho bạc Nhà nước tỉnh, Cục Hải quan tỉnh; Ngân hàng Nhà nước tỉnh... nên việc xác định cơ quan, tổ chức tại địa phương chưa rõ ràng, gây khó khăn trong xác định thẩm quyền cấp, cấp đổi, cấp lại các loại giấy phép cũng như thẩm quyền kiểm tra về VK, VLN, CCHT. Do đó, đề nghị Thanh tra Bộ Công an trao đổi Cục Cảnh sát QLHC về TTXH để có hướng dẫn thống nhất trong phân định thẩm quyền về việc cấp, cấp đổi, cấp lại giấy phép, giấy xác nhận về VK, VLN, CCHT; thanh tra, kiểm tra lĩnh vực VK, VLN, CCHT đối với những cơ quan này.

1.4. Khoản 1 Điều 24 Thông tư số 16/2018/TT-BCA quy định thẩm quyền, nội dung, trình tự, thủ tục kiểm tra công tác quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT theo định kỳ nhưng chưa có quy định cụ thể về số lượt, thời gian kiểm tra theo định kỳ nên khó khăn khi triển khai công tác kiểm tra trên thực tế. Do đó, kiến nghị bổ sung quy định chi tiết như đã nêu ở trên về kiểm tra công tác quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT theo định kỳ.

2. Đối với UBND cấp huyện, cấp xã được thanh tra

2.1. Nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước đối với lĩnh vực quản lý, sử dụng VK, VLN, tiền chất thuốc nổ, CCHT; trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, tổ chức thực hiện đầy đủ các nội dung quản lý nhà nước về VK, VLN, tiền chất thuốc nổ, CCHT tại địa phương theo quy định tại Điều 72 và Điều 73 Luật Quản lý, sử dụng VK, VLN và CCHT.

2.2. Ban hành văn bản chỉ đạo thực hiện việc quản lý, sử dụng VK, VLN, tiền chất thuốc nổ, CCHT tại địa phương, tập trung vào công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật đến Nhân dân trên địa bàn; công tác vận động toàn dân giao, nộp VK, VLN, tiền chất thuốc nổ, CCHT, gắn nội dung này với cuộc vận động toàn dân bảo vệ An ninh Tổ quốc.

2.3. Tổ chức chấn chỉnh, khắc phục các khuyết điểm, hạn chế nêu tại Biên bản ghi nhận kết quả thanh tra giữa Đoàn thanh tra và cơ quan, đơn vị được thanh tra và Kết luận thanh tra này. UBND xã Hải Quy chỉ đạo làm rõ trách nhiệm của tập thể, cá nhân trong việc để thất lạc văn bản chỉ đạo của Chủ tịch UBND huyện Hải Lăng về công tác quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT năm 2020 để dẫn đến việc không triển khai thực hiện văn bản chỉ đạo của Chủ tịch UBND huyện lĩnh vực này.

2.4. UBND cấp huyện, cấp xã quan tâm bố trí kinh phí phục vụ công tác quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT trên địa bàn; có hình thức khen thưởng đối với các tập thể, cá nhân có thành tích trong thực hiện các nội dung công tác liên quan đến việc quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT trên địa bàn.

3. Đối với 04 cơ quan, tổ chức được thanh tra

3.1. Thủ trưởng, người đứng đầu cơ quan, tổ chức được trang bị, sử dụng VK, CCHT tăng cường chỉ đạo, lãnh đạo các đơn vị trực thuộc chấp hành nghiêm chỉnh quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng VK, VLN và CCHT; thực hiện đầy đủ trách nhiệm của người đứng đầu được quy định tại Điều 6 Luật Quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT.

3.2. Thực hiện tốt, có hiệu quả công tác tuyên truyền, phổ biến kiến thức pháp luật về quản lý, sử dụng VK, VLN, CCHT đến cán bộ, nhân viên, người lao động; nâng cao ý thức, trách nhiệm của các tập thể, cá nhân trong chấp hành các quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng VK, VLN và CCHT.

3.3. Tổ chức chấn chỉnh, khắc phục các khuyết điểm, hạn chế nêu tại Biên bản ghi nhận kết quả thanh tra giữa Đoàn thanh tra với cơ quan, đơn vị được thanh tra và Kết luận thanh tra này, cụ thể:

3.3.1. Ban Quản lý rừng phòng hộ lưu vực sông Bến Hải, Agribank tỉnh Quảng Trị, Chi cục Kiểm lâm tỉnh Quảng Trị ban hành nội quy, phương án bảo vệ nơi cất giữ VK, CCHT theo quy định tại khoản 2 Điều 9 Luật Quản lý, sử dụng VK, VLN và CCHT.

3.3.2. Ban Quản lý rừng phòng hộ lưu vực sông Bến Hải, Chi cục Kiểm lâm tỉnh Quảng Trị lập sổ theo dõi, quản lý, bảo quản VK, CCHT đảm bảo theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 4 Nghị định số 79/2018/NĐ-CP và Thông tư số 18/2018/TT-BCA.

3.3.3. Agribank tỉnh Quảng Trị, Kho bạc Nhà nước tỉnh Quảng Trị căn cứ quy định tại Nghị định số 79/2018/NĐ-CP, Thông tư số 18/2018/TT-BCA để lập sổ theo dõi, quản lý, bảo quản VK, CCHT đảm bảo theo quy định.

3.3.4. Agribank tỉnh Quảng Trị, Chi cục Kiểm lâm tỉnh Quảng Trị, Kho bạc Nhà nước tỉnh Quảng Trị lập kế hoạch kiểm tra, đánh giá chất lượng, số lượng, chủng loại CCHT theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 4 Nghị định số 79/2018/NĐ-CP.

3.3.5. Agribank tỉnh Quảng Trị, Kho bạc Nhà nước tỉnh Quảng Trị lập hồ sơ đề nghị cấp đổi giấy phép sử dụng CCHT đã hết hạn theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 58 Luật Quản lý, sử dụng VK, VLN và CCHT.

3.3.6. Chi cục Kiểm lâm tỉnh Quảng Trị thực hiện báo cáo định kỳ tình hình quản lý, sử dụng VK, CCHT đến phòng Cảnh sát QLHC về TTXH CAT theo quy định tại điểm c khoản 2 Điều 4 Nghị định số 79/2018/NĐ-CP và khoản 1 Điều 25 Thông tư số 16/2018/TT-BCA; xử lý trách nhiệm của tập thể, cá nhân để xảy ra mất giấy phép sử dụng, giấy xác nhận CCHT.

3.3.7. Kho bạc Nhà nước tỉnh Quảng Trị bổ sung đầy đủ tài liệu vào hồ sơ đề nghị cơ quan có thẩm quyền huấn luyện, quản lý, sử dụng CCHT theo quy định tại Điều 16 Nghị định số 79/2018/NĐ-CP.

4. Đối với Công an các huyện Đakrông, Hải Lăng, Hướng Hóa

4.1. Nâng cao hiệu quả công tác tham mưu Chủ tịch UBND huyện trong chỉ đạo, triển khai thực hiện các nội dung công tác quản lý, sử dụng VK, VLN, tiền chất thuốc nổ, CCHT trên địa bàn huyện; tăng cường công tác kiểm tra trách nhiệm, hướng dẫn Công an cấp xã về quản lý, sử dụng VK, VLN, tiền chất thuốc nổ, CCHT thuộc trách nhiệm của lực lượng Công an nhân dân.

4.2. Công an cấp huyện Hướng Hóa, Đakrông khẩn trương phân loại, xử lý VK, VLN, CCHT tiếp nhận, thu gom đảm bảo theo quy định của pháp luật.

4.3. Tổ chức chấn chỉnh, khắc phục các khuyết điểm, hạn chế được ghi nhận tại Biên bản kiểm tra, xác minh giữa Đoàn thanh tra và Công an các huyện Đakrông, Hải Lăng, Hướng Hóa; tập trung thực hiện các kiến nghị sau:

4.3.1. Tiếp tục có biện pháp truy tìm CCHT, giấy phép sử dụng CCHT bị mất, thất lạc theo Thông báo số 98/TB-CAT-PC06 ngày 27/01/2022 của Công an tỉnh Quảng Trị.

4.3.2. Phân loại, đề nghị phòng Hậu cần Công an tỉnh thực hiện thủ tục thu hồi, thanh lý, tiêu hủy đối với các CCHT bị hư hỏng; xây dựng phương án bảo vệ, nội quy đối với kho, nơi cất giữ VK, CCHT của Công an huyện theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 4 Nghị định số 79/2018/NĐ-CP.

4.3.3. Trang bị, sử dụng các loại sổ phục vụ công tác theo dõi, quản lý VK, VLN, CCHT đảm bảo thống nhất, đúng quy định theo Thông tư số 18/2018/TT-BCA.

4.3.4. Công an huyện Đakrông, Hướng Hóa bố trí kho cất giữ VK quân dụng, súng tự chế được tiếp nhận, thu gom đảm bảo quản lý chặt chẽ, an toàn, không bảo quản chung với VK, CCHT của đơn vị; thực hiện việc tiêu hủy số VK quân dụng, súng tự chế được tiếp nhận, thu gom theo quy định pháp luật.

4.3.5. Công an huyện Hải Lăng tổ chức thực hiện các thủ tục xử lý tang vật vi phạm hành chính (01 súng tự chế); kiểm tra, rà soát, đối chiếu thực lục CCHT hiện có của đơn vị đảm bảo quản lý chặt chẽ, không thất thoát.

4.3.6. Công an huyện Hướng Hóa tổ chức thu hồi 02 CCHT (khóa số 8) không có số hiệu tại Đội Cảnh sát thi hành án hình sự và hỗ trợ tư pháp; điều chuyển 01 CCHT (khóa số 8 hiệu KC, số hiệu H56152380) đến Đội Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy; tổ chức kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm của tập thể, cá nhân liên quan để mất, thất lạc 01 CCHT.

Đề nghị Thủ trưởng, người đứng đầu các cơ quan, tổ chức là đối tượng thanh tra và các cơ quan, đơn vị liên quan tổ chức thực hiện các kiến nghị nêu trên; báo cáo kết quả chậm nhất vào ngày 29/12/2023 đến Công an tỉnh (qua Thanh tra Công an tỉnh)./.

Nơi nhận:

- Thanh tra Bộ (để báo cáo);
- Đ/c Giám đốc (để báo cáo);
- Đ/c Thượng tá Kiều Đức Tính, PGĐ (để báo cáo);
- Cơ quan, tổ chức là đối tượng thanh tra (để thực hiện);
- CAH Hải Lăng, Hướng Hóa, Đakrông (để thực hiện);
- Phòng Cảnh sát QLHC về TTXH (để p/h thực hiện);
- Lưu: PX05.



CHÁNH THANH TRA

Thượng tá Nguyễn Xuân Phong